

Mancato pagamento contributo ANAC: opera il soccorso istruttorio

Scritto da Interdata Cuzzola | 04/12/2024

Il versamento del contributo ANAC può essere tardivo ed è sanabile attraverso l'istituto del soccorso istruttorio, in quanto elemento estraneo al contenuto dell'offerta e, pertanto, non idoneo a violare il principio della par condicio tra i concorrenti: è quanto affermato dal TAR Sicilia, Catania, sez. IV, nella sent. 2 dicembre 2024, n. 3967.

Secondo i giudici siciliani, è vero che l'art. 1, comma 67, della legge n. 266/2005 dispone "l'obbligo di versamento del contributo da parte degli operatori economici quale condizione di ammissibilità dell'offerta"; tuttavia, la norma non conferisce esplicitamente alla tempistica del pagamento un peso determinante, né è rinvenibile nella legge su richiamata un termine temporale specifico, dato che l'art. 1, comma 67, citato stabilisce l'obbligo di versamento del contributo quale condizione di ammissibilità dell'offerta, ma di per sé non è univoco, potendosi anche intendere nel senso che l'offerta sia ammissibile purché il contributo sia pagato in corso di gara, anche se non unitamente alla presentazione della domanda.

Il tardivo pagamento del contributo, pertanto, non inficerebbe ex se l'ammissibilità dell'offerta, ma sarebbe sanabile con il soccorso istruttorio, tanto che una previsione della lex specialis di gara "che esclude[ss]e] la rilevanza anche del soccorso istruttorio e conferis[se] alla tempistica del pagamento un peso determinante [dovrebbe ritenersi] eccedente o contrastante con il disposto degli artt. 83, comma 8, del codice dei contratti e 1, comma 67, della legge n. 266/2005", e perciò nulla (Consiglio di Stato, sez. III, sent. 3 febbraio 2023, n. 1175; sez. V, sent. 7 settembre 2023, n. 8198).

Peraltro, la stessa ANAC, nell'approvare il predetto bando tipo con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, all'art. 12 ha previsto che: "Il pagamento del contributo è condizione di ammissibilità dell'offerta. Il pagamento è verificato mediante il FVOE. In caso di esito negativo della verifica, è attivata la procedura di soccorso istruttorio. In caso di mancata regolarizzazione nel termine assegnato, l'offerta è dichiarata inammissibile".

Si ritiene quindi che, anche in forza degli atti adottati dalla stessa ANAC, possa affermarsi che il mancato pagamento del contributo è sanabile mediante soccorso istruttorio. L'inammissibilità dell'offerta consegue al mancato versamento dello stesso nei termini indicati nel soccorso istruttorio dalla stazione appaltante.