

Difformità dell'offerta rispetto alle prescrizioni del capitolato: niente soccorso istruttorio

Scritto da Interdata Cuzzola | 23/01/2023

Come è noto, l'art. 83, comma 9, del Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo n. 50/2016) prevede espressamente che le carenze formali di una domanda di partecipazione ad una gara possono essere sanate attraverso la procedura del c.d. soccorso istruttorio "*...con esclusione di quelle (carenze) afferenti all'offerta economica ed all'offerta tecnica*".

Alla luce della sopra richiamata formulazione normativa, la giurisprudenza ha costantemente opposto un diniego a qualsiasi forma di soccorso istruttorio con riferimento alla parte tecnica ed economica dell'offerta, confermando che "*nella fase precedente all'esame dell'offerta tecnica ed economica la stazione appaltante, in caso di carenze formali, ha l'alternativa tra l'esclusione dalla gara della concorrente o il c.d. soccorso istruttorio, mentre nella fase dell'esame di dette offerte -già ammesse - l'amministrazione non può consentire integrazioni. Ciò perché non può essere consentita al concorrente la possibilità di completare l'offerta successivamente al termine finale stabilito dal bando, salva la rettifica di semplici errori materiali o di refusi, impedendo così l'applicazione dell'istituto per colmare carenze dell'offerta tecnica al pari di quella economica*" (Consiglio di Stato, sez. V, sent. 13 febbraio 2019, n. 1030).

Si tratta di un orientamento assolutamente pacifico, recentemente ribadito dal TAR Puglia, Bari, sez. II, nella sent. 9 gennaio 2023, n. 42, in cui è stato affermato che "*l'istituto del soccorso istruttorio deve dunque ritenersi limitato agli elementi non riguardanti il contenuto dell'offerta tecnica ed economica, potendo altrimenti determinare una violazione del principio di par condicio, oltre ad una evidente integrale alterazione del meccanismo di selezione della miglior offerta in gara*"; nel caso di specie, i giudici hanno ritenuto corretto l'operato della stazione appaltante che, riscontrate alcune difformità dell'offerta rispetto alle prescrizioni del capitolato prestazionale, ha proceduto all'esclusione del concorrente, senza attivare il soccorso istruttorio.